



PROVINCIA REGIONALE DI RAGUSA

denominata LIBERO CONSORZIO COMUNALE

Prot. n. 0034191

Ragusa, 13.10.2014

Alla Corte dei Conti
Ufficio III
Supporto Controllo Gestione Enti Locali Sicilia
Via E. Notarbartolo n. 8
90141 PALERMO
sicilia.controllo@corteconticert.it

FAX 091 - 6267219

OGGETTO : Misure correttive a seguito della Deliberazione n. 402/2013/GEST relativa all'indagine sulle Società Partecipate dai Comuni Capoluoghi e dalle Province della regione Siciliana – Riscontro Ordinanza n. 217/2014/CONTR. – MEMORIA per l'adunanza del 14/10/2014.

Con riferimento all'oggetto occorre preliminarmente precisare che la Provincia Regionale di Ragusa, oggi denominata Libero Consorzio Comunale, ha dato riscontro a quanto richiesto da codesta Corte con la nota prot. n. 0014596 del 30/04/2014 e relativi allegati inviati via PEC.

Di seguito si indicano le misure correttive adottate da questa Amministrazione relativamente ai singoli punti indicati nella relazione di cui all'Ordinanza in oggetto.

Nella tabella seguente è riportato il quadro aggiornato delle partecipazioni dell'Ente a Società od Organismi in genere:

DENOMINAZIONE	FINALITA'	RUOLO	QUOTA PARTECIPAZIONE all'atto della costituzione	SCADENZA
SO.SV.I. srl	La Società ha per scopo : a) tutte le attività e le funzioni connesse al ruolo di soggetto responsabile ai sensi del punto 2.5 – comma 1 – della Deliberazione CIPE 21 marzo 1997, del “Patto territoriale Ragusa”; b) la progettazione, il coordinamento e l'attuazione del Patto Territoriale Ragusa ai sensi del punto 2.5 – comma 2 – della citata Deliberazione CIPE	Socio promotore	13,3 % € 13.520,00	31/03/2020

[Handwritten signatures and initials on the right margin]

<p>Società Cooperativa Consortile GAL NAT IBLEI Srl</p>	<p>Il Consorzio ha lo scopo di promuovere l'avvio di nuove iniziative economiche e di favorire la valorizzazione delle risorse umane e materiali del territorio stimolando la collaborazione tra enti pubblici ed imprese individuali, società, Enti ed associazioni private nelle aree individuate dal Piano di Sviluppo Rurale Sicilia 2007/2013.</p> <p>Con deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri del Consiglio n. 10 del 28/04/2014 è stato deliberato il recesso dalla Società.</p>	<p>Socio</p>	<p>€ 500,00</p>	<p>31/12/2020</p>
<p>CONSORZIO AREA SVILUPPO INDUSTRIALE RAGUSA in liquidazione</p>	<p>Consorzio in liquidazione. Soppeso con Legge Regionale n. 8/2012.</p> <p>Con la stessa Legge è stato istituito l'IRSAP a cui questa Amministrazione non ha inteso aderire.</p>	<p>Socio</p>	<p>1,39% € 25.000,00</p>	
<p>CONSORZIO UNIVERSITARIO DELLA PROVINCIA DI RAGUSA</p>	<p>Gestione corsi universitari in collaborazione con l'Università di Catania.</p> <p>Con deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri del Consiglio n. 9 del 28/04/2014 è stato deliberato il recesso dal Consorzio a decorrere dall' 1/11/2014.</p>	<p>Socio fondatore</p>	<p>46,15% (*) € 120.000,00</p> <p>(*) quota attuale a seguito recesso della maggior parte dei soci.</p>	<p>31/12/2035</p>
<p>CONSORZIO PER LE AUTOSTRAD SICILIANE</p>	<p>Il Consorzio per le Autostrade Siciliane - CAS - è stato costituito nel 1997 dalla unificazione (art. 16, lettera B della L. 531/82) dei tre distinti Consorzi concessionari ANAS operanti in Sicilia per la costruzione e gestione delle autostrade Messina Catania Siracusa, Messina Palermo e Siracusa Gela.</p>	<p>Socio</p>	<p>0,354% € 130.558,24</p>	<p>31/12/2030</p>
<p>FONDAZIONE FILM COMMISSION RAGUSA</p>	<p>La Fondazione ha lo scopo di promuovere la Provincia di Ragusa al fine di attirare nel territorio produzioni cinematografiche e televisive italiane ed estere e, nello stesso tempo, sostenere indirettamente l'industria cinematografica locale, creando nuove opportunità</p>	<p>Socio</p>	<p>65% € 19.500,00</p>	<p>Illimitata</p>

[Handwritten signatures and marks on the right margin]

	di lavoro per chi, nella zona, opera nel campo cinematografico e televisivo. La Film Commission Ragusa funge da agenzia di primo contatto per quanto riguarda la richiesta di autorizzazione ad effettuare riprese cinematografiche e televisive nel ragusano; collabora alla soluzione di problemi che possono nascere in fase dei pre-produzione e facilita il lavoro della troupe durante la lavorazione del film.			
ATO AMBIENTE S.p.A. in liquidazione	Società in liquidazione	Socio obbligatorio	8% €8.000,00	
S.R.R. A.T.O. 7 – RAGUSA S.C.P.A.	La società esercita le funzioni previste negli articoli 200, 202 e 203 del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 in tema di organizzazione territoriale, affidamento e disciplina del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani, provvedendo all'espletamento delle procedure per l'individuazione del gestore del servizio integrato di gestione dei rifiuti, così come previsto dall'art. 8 della L.R. 9/2010 e con le modalità di cui all'art. 15 della stessa legge.	Socio obbligatorio	5% € 10.000,00	31/12/2030
DISTRETTO TURISTICO	L'Associazione, costituita con atto notarile dell'11 giugno 2010 dalla Provincia Regionale di Ragusa, dai comuni di Acate, Chiaramonte Gulfi, Comiso, Giarratana, Ispica, Modica, Monterosso Almo, Pozzallo, Ragusa, Santa Croce Camerina, Scicli, Vittoria, Grammichele, Licodia Eubea, Mazzarrone, Vizzini, Pachino, Portopalo di Capo Passero, Rosolini, da C.C.I.A.A. di Ragusa, Confcommercio Ragusa, Confindustria Ragusa, Confturismo Ragusa, Consorzio Costa Iblea Ragusa, Consorzio Ibleo per il Turismo Ragusa, Consorzio Sikula Ragusa, Consorzio Turistico Terra Iblea Scicli, Federalberghi Ragusa, Federazione Italiana Pubblici Esercizi Ragusa, Sindacato Provinciale Ristoratori Ragusa ha per scopo il potenziamento, la	Socio Fondatore	3,33 % Non previsto alcun versamento alla costituzione	Illimitata

	<p>promozione, il miglioramento qualitativo e competitivo dell'offerta integrata di servizi turistici del sistema territoriale degli Iblei.</p> <p>Intendimento costitutivo dell'Associazione è concorrere e sostenere la crescita economica del settore turistico in tutto il territorio dei Comuni che aderiscono al distretto mettendo a punto un "sistema turistico integrato" in grado di restituire in modo equo le risorse a tutti gli attori della filiera.</p> <p>Strategico per le predette finalità è la valorizzazione del sistema della mobilità e della intermodalità a livello locale, nazionale e internazionale, attraverso decise azioni di partenariato e coomarketing, di concerto con i soggetti responsabili delle grandi infrastrutture del territorio degli Iblei, come l'aeroporto, i porti turistici di Marina di Ragusa e Scoglitti, il porto di Pozzallo, facendole diventare parte preponderante nella strategia della crescita della filiera turistica alla stregua degli altri elementi di eccellenza come l'agricoltura, la zootecnica, l'ortofrutta, l'enogastronomia.</p>			
--	---	--	--	--

Per ciascun punto della relazione di cui all'ordinanza in oggetto, al paragrafo "Misure correttive richieste", alla luce delle variazioni intervenute medio tempore rispetto alla precedente relazione citata in premessa, si riportano le deduzioni ai rilievi indicati, per quanto riferibili a questa Amministrazione

A. ESISTENZA DEI PRESUPPOSTI PER IL MANTENIMENTO DELLE PARTECIPAZIONI AI OGGI DETENUTE	
SO.SV.I. srl	<p>In relazione alle finalità dello statuto e della Società, si fa rilevare che sono in corso di esecuzione i lavori di costruzione della Stazione Passeggeri del Porto di Pozzallo di € 2.000.000,00, costituente la seconda opera dell'Infrastruttura di Assistenza e Controllo del Porto di Pozzallo, finanziata con i fondi del Patto Territoriale Ragusa.</p> <p>Tale opera assume rilevanza strategica nell'ambito del superamento del gap infrastrutturale del territorio ragusano e in particolare per quanto concerne le potenzialità del Porto di Pozzallo in termini di turismo (basti pensare al futuro traffico crocieristico).</p> <p>Ciò comporta la necessità e il presupposto del mantenimento della partecipazione, trattandosi di finalità strettamente connessa con lo sviluppo del territorio.</p> <p>La quota originariamente versata è stata di € 13.520,00.</p> <p>Non è previsto il versamento di quote annuali.</p>

[Handwritten signatures and initials on the right margin]

	<p>Non si rilevano situazioni finanziarie di debito, caratterizzate da ripetuti disavanzi che hanno refluenze sugli equilibri di bilancio dell'Ente.</p> <p>Risulta, come da relazione allegata al conto consuntivo 2013, un debito di € 13.520,00, in fase di soddisfo.</p>
<p>CONSORZIO PER LE AUTOSTRADE SICILIANE</p>	<p>In relazione alle finalità dello statuto del Consorzio, si fa rilevare che sono in corso i lavori di costruzione dei lotti 6, 7 e 8 del tratto autostradale Rosolini – Modica, dell'autostrada Siracusa Gela, ricadente per la quasi sua interezza all'interno del territorio provinciale.</p> <p>In concomitanza è prevista, quale misura compensativa, la realizzazione di un lotto dei collegamenti stradali con il Porto di Pozzallo ricompreso nel progetto di ammodernamento della rete viaria secondaria di collegamento fra Ispica- SS 115 e Pozzallo.</p> <p>Ciò comporta il presupposto del mantenimento della partecipazione trattandosi di finalità strettamente connesse con lo sviluppo del territorio e con il superamento del gap infrastrutturale del territorio stesso. Tra l'altro la rappresentanza iblea è, altresì, di rilievo qualora, in corso d'opera, dovessero essere assunti ulteriori decisioni di particolare rilevanza per il territorio.</p> <p>La quota consortile, interamente versata a suo tempo, non recuperabile in caso di fuoriuscita, è stata di € 130.558,24.</p> <p>Nessun altro onere è previsto a carico della Provincia.</p>
<p>FONDAZIONE FILM COMMISSION RAGUSA</p>	<p>In relazione alle finalità della Fondazione, la promozione turistica del territorio, con conseguenti positive ricadute sull'economia, ha trovato nelle produzioni televisive e cinematografiche con set il territorio provinciale i migliori canali di veicolazione dell'immagine all'esterno che, pertanto, si ritiene opportuno mantenere.</p> <p>Ciò comporta la necessità e il presupposto per il mantenimento, trattandosi di finalità per la promozione turistica e culturale del territorio (si pensi al ritorno di immagine che ha avuto il territorio ibleo con la fiction di Montalbano).</p> <p>La quota associativa è stata di € 19.500,00 già versata dall'Ente. Non sono dovute quote annuali.</p> <p>Non sono rilevati disavanzi.</p>
<p>ATO AMBIENTE S.p.A. in liquidazione</p>	<p>Società in liquidazione –</p> <p>Trattasi di Partecipazione obbligatoria per legge.</p> <p>Sono in corso di definizione i rapporti finanziari di chiusura fra i soci.</p> <p>Allo stato risulta un debito di € 26.366,00 al 31.12.2013 che trova adeguata copertura nell'apposito intervento del bilancio dell'Ente.</p>
<p>S.R.R. A.T.O. 7 – RAGUSA S.C.P.A.</p>	<p>L'art. 201, comma 2, del d.lgs. 3 aprile 2006, n. 152 individua l'Autorità d'ambito quale struttura dotata di personalità giuridica costituita in ambito territoriale ottimale delimitato dalla competente regione, alla quale gli enti locali partecipano obbligatoriamente ed alla quale è trasferito l'esercizio delle loro competenze in materia di gestione integrata dei rifiuti.</p> <p>Trattasi di partecipazione obbligatoria per legge.</p> <p>Non risultano situazioni di debito / credito.</p>

DISTRETTO TURISTICO DEGLI IBLEI	<p>La promozione turistica integrata del territorio interessato e le finalità elencate al punto 2.2 del verbale istruttorio prot. 0014320 del 28.04.2014 hanno indubbe positive ricadute sull'economia dell'area specie in concomitanza all'entrata in funzione dello scalo aeroportuale di Comiso.</p> <p>Ciò comporta la necessità e l'esistenza dei presupposti per il mantenimento della partecipazione al distretto, trattandosi di finalità connesse con lo sviluppo turistico-culturale del territorio ibleo.</p> <p>La quota associativa per l'anno 2014 è prevista in € 15.838,70, compensabile in quanto a € 10.838,70 con erogazione di servizi (personale dell'Ente, locali dell'Ente, etc.). La restante parte di € 5.000,00 trova apposita copertura in bilancio.</p> <p>Non sono rilevati disavanzi.</p>
--	---

Nota : alla luce dei provvedimenti già adottati dall'Amministrazione non sono riportati:

- GAL NATIBLEI, giusta delibera di recesso n. 10 del 28/04/2014;
- CONSORZIO UNIVERSITARIO DELLA PROVINCIA DI RAGUSA, giusta delibera di recesso n. 9 del 28/04/2014;
- CONSORZIO A.S.I., soppresso con Legge Regionale n. 8/2012.; con la stessa Legge è stato istituito IRSAP a cui questa Amministrazione non ha inteso aderire.

Per quanto sopra esposto per le partecipazioni oggi detenute non si ritiene di dovere adottare ulteriori misure correttive consistenti in una nuova formale ricognizione con atto adottato dal Commissario con i poteri del Consiglio Provinciale, stante che il mantenimento riguarda società o organismi già contemplati nella deliberazione commissariale adottata con i poteri del consiglio provinciale n. 32 del 27/12/2013.

B. PREDISPOSIZIONE DI UN SISTEMA DI GOVERNANCE


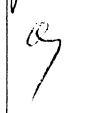
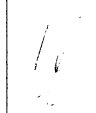
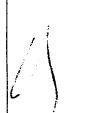
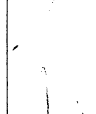
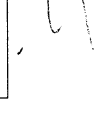

Con deliberazione del Commissario Straordinario, assunti i poteri del Consiglio Provinciale, n. 6 del 4 marzo 2013, facente seguito alla proposta n. 411 del 28.12.2012, dallo stesso adottata con i poteri della Giunta Provinciale, è stato approvato il "Regolamento per la disciplina del controllo sulle partecipazioni comunque detenute" con il quale, ai sensi e per gli effetti degli artt. 147, comma 2, lettera d) ed e) e 147 quater del D. Lgs. 267/2000 e s.m.i., la Provincia ha definito il sistema dei controlli sulle società e sugli organismi dalla stessa partecipati anche ai fini dell'esercizio del controllo analogo.

Tali controlli sono esercitati dalle strutture proprie dell'Ente in particolare è stata costituita una Unità Operativa Intersettoriale di Controllo, giusta Deliberazione della Giunta n. 81/2013.

L'Unità di controllo, operativa da Ottobre 2013, cura i rapporti con le singole società e/o organismi partecipati, verifica e sollecita l'invio della documentazione e delle attività previste dal presente regolamento e presiede al controllo delle norme vigenti in materia societaria e delle norme statutarie e provvede, fra l'altro, a curare gli adempimenti richiesti dal collegio dei revisori dei conti, dalla Corte dei Conti, dal Nucleo del controllo di gestione e dagli organismi statali in ordine all'acquisizione di referti, dati e informazioni concernenti le partecipazioni nonché l'elaborazione delle informazioni da pubblicare sul sito istituzionale in base alle vigenti disposizioni di legge e la verifica che gli analoghi adempimenti di pubblicità siano assolti dagli organismi partecipati.

L'unità operativa, inoltre:

- è di supporto a commissioni e comitati per il controllo analogo sui servizi affidati con l'istituto dell' in-house providing;
- cura la tenuta e la raccolta di tutti gli statuti, regolamenti, contratti di servizio o reportistica inerenti le società e organismi partecipati all'ente;
- provvede agli adempimenti relativi ai monitoraggi, questionari e indagini richiesti da soggetti esterni istituzionalmente a ciò deputati, tramite il suo coordinatore.

E' il caso di specificare che le partecipazioni per cui è stata verificata l'esistenza dei presupposti per il loro mantenimento, è riferita a società od organismi che non erogano servizi pubblici obbligatori.

Le quote di partecipazione, tra l'altro, sono di modesta entità e le risultanze delle attività non implicano situazioni di squilibrio per il bilancio dell'Ente.

Per quanto sopra non si ritiene dovere adottare ulteriori misure correttive.

C. REGOLAMENTAZIONE DEI RAPPORTI CON LE PARTECIPATE

L'Ente non rende servizi pubblici obbligatori attraverso le società o organismi partecipati.

Per quanto attiene la partecipazione in organismi non societari, la regolamentazione, oltre che prevista negli strumenti statutari, è attuata mediante gli indirizzi forniti negli organismi assembleari dai rappresentanti dell'Ente.

Per quanto esposto non si ritiene dovere adottare ulteriori misure correttive.

D. RELAZIONE PREVISTA DALL'ARTICOLO 6, COMMA 4 DELLA LEGGE 135/2012

In ottemperanza a quanto previsto dalla vigente legislazione (art. 6, comma 4 della Legge 135/2012) la nota informativa, asseverata dall'Organo dei Revisori, contenente la verifica dei crediti/debiti reciproci tra l'Ente e le società partecipate è stata allegata al rendiconto per l'esercizio 2013 approvato con Deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri del Consiglio n. 11 del 28/04/2014.

L'Amministrazione si è attivata costantemente per acquisire ulteriori dati al fine di determinare, secondo quanto previsto dalle norme, i rapporti debito / credito al fine di consolidare le previsioni di bilancio.

Dalle successive certificazioni inoltrate dai soggetti partecipati risulta:

SOSVI srl : somma a debito € 13.520,00;

S.R.R. A.T.O. 7 – RAGUSA S.C.P.A. : rapporto debito / credito € 0,00;

ATO AMBIENTE S.p.A. in liquidazione : somma a debito € 26.366,00 con l'evidenza che trattasi di dato provvisorio in quanto il bilancio dell'ATO non è stato ancora approvato.

I superiori debiti trovano copertura nel bilancio dell'Ente per cui non si ravvisano elementi di squilibrio.

Per quanto sopra non si ritiene adottare ulteriori misure.

E. DISMISSIONI PARTECIPAZIONI NON NECESSARIE – ADOZIONE PROVVEDIMENTI

A seguito della ricognizione a suo tempo effettuata, degli atti commissariali successivamente adottati e della ricognizione di cui al precedente punto B si precisa che si è già proceduto alla dismissione delle partecipate ritenute non necessarie o non sostenibili.

Per quanto sopra non si ritiene adottare ulteriori misure.

F. RISPETTO DELLE NORME CHE REGOLAMENTANO IL NUMERO ED I COMPENSI AGLI AMMINISTRATORI DELLE PARTECIPATE	
SO.SV.I. srl	In ottemperanza a quanto previsto dalla normativa vigente la Società ha modificato lo Statuto societario per quanto attiene il numero dei componenti del Consiglio di Amministrazione. Si precisa che gli stessi per il 2013 non hanno percepito alcun compenso. Sono stati inoltre rinnovati nel 2014 gli Organi Statutari attenendosi allo statuto così modificato.
CONSORZIO UNIVERSITARI O DELLA PROVINCIA DI RAGUSA	I componenti dell'attuale C.d.A. sono in numero pari a cinque, senza alcun compenso o gettone. Si ricorda che con delibera del Commissario Straordinario con i poteri del Consiglio Provinciale n. 9 del 28/04/2014 è stato deliberato il recesso dal Consorzio a far data dal 1/11/2014.
DISTRETTO TURISTICO DEGLI IBLEI	Per i soci o loro rappresentanti eletti per rivestire cariche all'interno degli Organi delle Associazioni non è erogato alcun compenso o indennità.

Nota: si specifica che il monitoraggio del rispetto delle norme che regolamentano il numero e i compensi elargiti agli amministratori delle partecipate viene svolto dall'Unità partecipate appositamente costituita (cfr punto "B")

G. PROGRAMMAZIONE INTERVENTI PER LA TRASPARENZA
<p>Nel rispetto di quanto previsto dalla normativa vigente in materia di trasparenza, D.Lgs n. 33/2013, si è provveduto a pubblicare sul sito istituzionale di questa Amministrazione (www.provincia.ragusa.it) sezione Amministrazione Trasparente, la tabella riepilogativa delle società partecipate e degli Organismi comunque denominati aggiornata.</p> <p>Per quanto attiene la banca dati della Consoc i dati sono stati aggiornati così come previsto dall'art. 1, comma 587 della legge 296/2006</p> <p>Si è provveduto, altresì :</p> <ul style="list-style-type: none"> - all'aggiornamento della banca dati del MEF - Portale Tesoro ; - a trasmettere alla Prefettura di Ragusa, in ottemperanza alle Linee guida prevenzione dei fenomeni di corruzione e l'attuazione della trasparenza amministrativa – Intesa ANAC e MININTERNO, la scheda relativa agli enti partecipati. <p>Va precisato che l'Ente ha adottato il Piano Triennale Prevenzione Corruzione con l'attuazione delle misure previste.</p> <p>Per quanto sopra non si ritiene dover adottare ulteriori misure correttive.</p>

Ragusa, 13/10/2014

I dirigenti:

Settore 2 – Advocatura

Avv. Salvatore Mezzasalma

Settore 3 – Servizi finanziari

Dott.ssa Lucia Lo Castro

Settore 5 – Unità partecipate

Dott. Ing. Carlo Sinatra

Settore 6 - Unità trasparenza

Dott. Ing. Salvatore Maucieri

Il Segretario Generale
Dott. Ignazio Baglieri

Il Commissario Straordinario
Avv. Dott. Carmela Floreno Vacirca

Da "posta-certificata@pec.aruba.it" <posta-certificata@pec.aruba.it>

A "commissario.straordinario@pec.provincia.ragusa.it"
<commissario.straordinario@pec.provincia.ragusa.it>

Data lunedì 13 ottobre 2014 - 15:02

CONSEGNA: Misure correttive memorie Corte dei Conti il 14-10-2014

-- Ricevuta di avvenuta consegna del messaggio indirizzato a sicilia.controllo@corteconticert.it "posta certificata" --

Il giorno 13/10/2014 alle ore 15:02:28 (+0200) il messaggio con Oggetto "Misure correttive memorie Corte dei Conti il 14-10-2014" inviato da "commissario.straordinario@pec.provincia.ragusa.it"

ed indirizzato a "sicilia.controllo@corteconticert.it"

è stato correttamente consegnato al destinatario.

Identificativo del messaggio: opec275.20141013150227.18888.08.4.16@pec.aruba.it

Il messaggio originale è incluso in allegato, per aprirlo cliccare sul file "postacert.eml" (nella webmail o in alcuni client di posta l'allegato potrebbe avere come nome l'oggetto del messaggio originale).

L'allegato daticert.xml contiene informazioni di servizio sulla trasmissione

NOTA

La presenza o meno del messaggio originale, come allegato della ricevuta di consegna (file postacert.eml), dipende dal tipo di ricevuta di consegna che è stato scelto di ricevere, secondo la seguente casistica:

- Ricevuta di consegna completa (Default): il messaggio originale completo è allegato alla ricevuta di consegna.
- Ricevuta di consegna breve: il messaggio originale è allegato alla ricevuta di consegna ma eventuali allegati presenti al suo interno verranno sostituiti con i rispettivi hash.
- Ricevuta di consegna sintetica: il messaggio originale non verrà allegato nella ricevuta di consegna.

Per maggiori dettagli consultare:

<http://kb.aruba.it/KB/a701/ricevuta-di-avvenuta-consegna.aspx?KBSearchID=1358305>

Allegato(i)

daticert.xml (1 Kb)

postacert.eml (1720 Kb)

smime.p7s (2 Kb)